

CAMINHOS PARA O MARANHÃO

NOSSO ESTADO, NOSSA CAUSA

JULHO/2026



*Diretrizes estratégicas a partir do documento
político-programático "Caminhos para o Brasil"*

FUNDAÇÃO
ULYSSES
GUILMARÊS 

MDB
60 ANOS
#PONTODEEQUILÍBRIO



O BRASIL SE CONSTRÓI A PARTIR DOS ESTADOS

O MDB sempre teve compromisso com a construção de soluções equilibradas para o Brasil. Um país do tamanho do nosso só avança quando seus Estados conseguem desenvolver suas potencialidades, enfrentar seus desafios e criar oportunidades concretas para a população.

Inspirado no documento “Caminhos para o Brasil – Nosso País, Nossa Causa”, este material busca transformar diretrizes nacionais em propostas alinhadas às características e prioridades de cada unidade da federação, conectando grandes temas às realidades locais.

O Maranhão possui potencialidades estratégicas, desafios próprios e um papel importante no desenvolvimento regional e nacional. Por isso, pensar o futuro do Estado exige diálogo,

planejamento, responsabilidade fiscal, capacidade de gestão e compromisso permanente com a melhoria da vida das pessoas.

O MDB acredita na política que constrói convergência ao unir desenvolvimento econômico, equilíbrio institucional e compromisso social. Este documento é uma contribuição para esse debate: um material pensado para ajudar o Maranhão a formular caminhos responsáveis, modernos e conectados às necessidades da sociedade.

Precisamos de menos improviso e mais visão de longo prazo. É assim que se fortalece um Estado. É assim que se fortalece o Brasil.



Baleia Rossi

Presidente Nacional do MDB

PENSAR O BRASIL É PENSAR AS PESSOAS

A boa política começa quando existe capacidade de compreender a realidade e coragem para planejar o futuro. O projeto “Caminhos para os Estados” nasce exatamente desse compromisso: ajudar a organizar ideias, prioridades e soluções para os desafios de cada Estado brasileiro.

A partir da experiência construída em “Caminhos para o Brasil”, a Fundação Ulysses Guimarães (FUG) apresenta agora um material voltado às particularidades de cada unidade da federação, respeitando suas vocações, demandas e dinâmica social e econômica.

O Maranhão vive desafios que exigem responsabilidade, capacidade de adaptação, modernização da gestão e visão estratégica. Nenhum Estado cresce de forma sustentável

sem investimento em capital humano, melhoria do ambiente econômico, fortalecimento institucional e preparação para as transformações que já estão acontecendo no Brasil e no mundo.

Nós acreditamos que governar não é apenas administrar estruturas. Governar é preparar pessoas, construir oportunidades e criar condições para que a sociedade avance com segurança e confiança.

Este documento é uma contribuição para qualificar o debate público e estimular uma visão de futuro baseada em planejamento e responsabilidade, pois pensar o amanhã também é um dever de quem escolheu a vida pública.



Alceu Moreira

Presidente da Fundação Ulysses Guimarães



SUMÁRIO

<i>Apresentação</i>	06
<i>Contexto Político-Histórico-Estratégico</i>	09
<i>Causas Mobilizadoras de Caminhos para o Maranhão</i>	12
<i>Eixo 1: Fortalecimento das instâncias de governança municipal e descentralização das políticas públicas</i>	14
<i>Eixo 2: Desenvolvimento territorial, com turismo e economia local como principais vetores</i>	18
<i>Eixo 3: Redução das desigualdades, educação com novos parâmetros e combate à pobreza</i>	20
<i>Mensagem de Convergência</i>	22

APRESENTAÇÃO

A formulação de diretrizes estratégicas para o futuro plano de governo da pré-candidatura do MDB no Maranhão, a partir do documento político-programático nacional "Caminhos para o Brasil", é um compromisso da Fundação Ulysses Guimarães para com o debate pré-eleitoral nos Estados. As eleições estaduais são uma oportunidade de inserir nas discussões uma agenda responsável, equilibrada e despolarizada, focada nos assuntos prioritários do país e do Estado.

"Caminhos para o Brasil", lançado em outubro de 2025, mobilizou mais de 8.500 brasileiros, incluindo lideranças políticas, militantes do MDB e especialistas em assuntos diversos relacionados a políticas públicas e de interesse nacional, com 26 encontros estaduais presenciais e 22 encontros temáticos virtuais.

A forma de integrar o documento político-programático nacional a contribuições para o contexto do estado do Maranhão se expressa na apresentação de 6 (seis) causas mobilizadoras, presentes em "Caminhos para o Brasil", mas adaptadas às prioridades estratégicas do Maranhão e que podem ser enfatizadas tanto no Plano de Governo quanto nas ações efetivas de um governo do estado, com capacidade de convergir a sociedade.

Essas causas mobilizadoras, além de expressar algumas das prioridades para centrar o debate, apresentam e estruturam propostas de avanço para o estado do Maranhão, tendo como princípio um posicionamento político estruturante responsável e propositivo.



CONTEXTO POLÍTICO-HIS- TÓRICO-ESTRATÉGICO, IN- DICATIVO PARA AS CAUSAS

MOBILIZADORAS

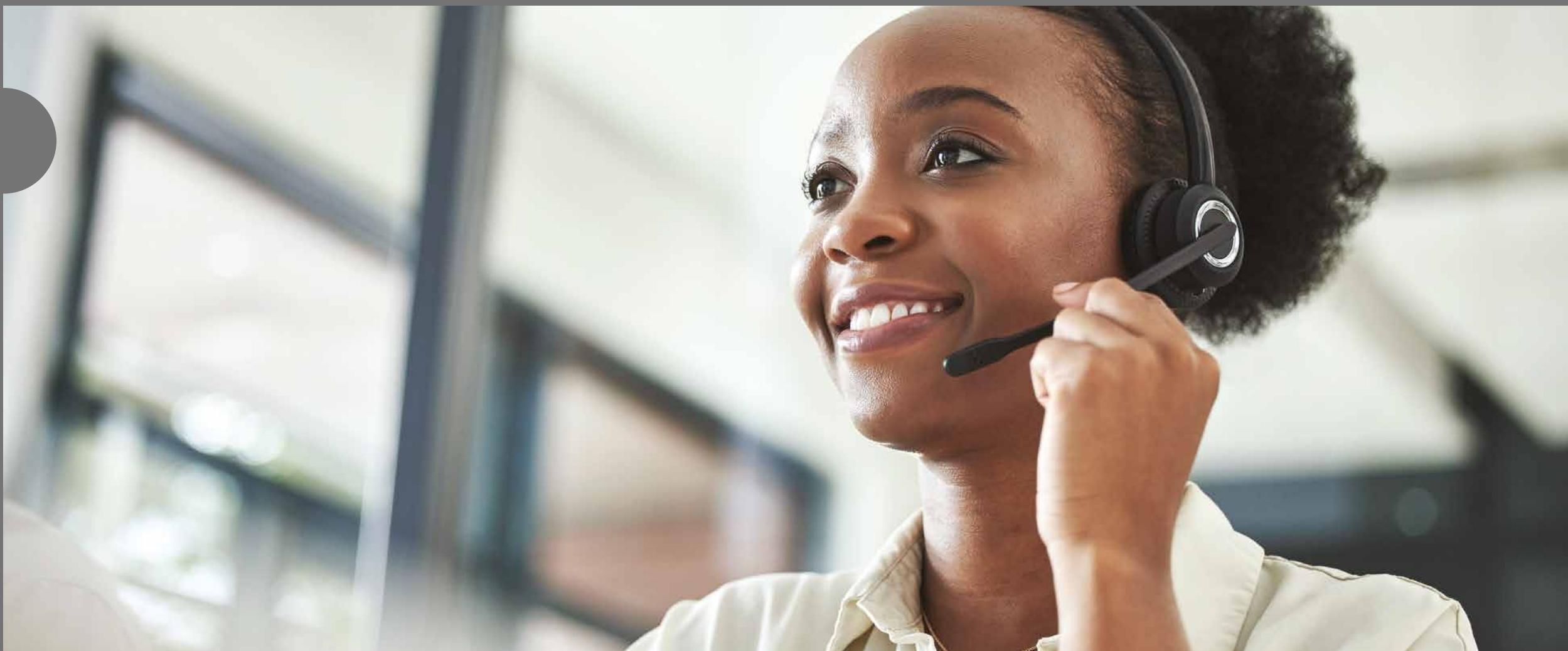
No contexto geral do Maranhão, são identificados especialmente 3 (três) processos sistêmicos que se traduzem em indicativos de ação e prioridade para as causas mobilizadoras.

A identificação dos processos sistêmicos fundamenta as causas mobilizadoras em torno de ações estruturantes e voltadas à mudança da realidade.

1) A PRIORIDADE ABSOLUTA À GERAÇÃO DE TRABALHO E RENDA E COMBATE À POBREZA

O Maranhão, apesar da melhoria significativa de muitos indicadores, convive com uma condição histórica e estrutural que ainda apresenta, por exemplo, uma taxa de analfabetismo de 11,4% na população acima de 15 anos, entre as mais altas do Brasil. Também há um consenso que pelo menos 50% da população depende economicamente de programas sociais, como o Bolsa Família. O Maranhão ainda apresenta a mais alta proporção entre beneficiários do Bolsa Família do Brasil/ trabalhadores formais (com carteira assinada), tendo 1,6 beneficiário de programas sociais para cada trabalhador registrado dentro da CLT.

A reversão gradual desse quadro passa, principalmente, por uma combinação de melhoria em infraestrutura, inclusão econômica e oportunidades, padrão e níveis de educação e políticas específicas de combate à pobreza. A reinserção produtiva depende, especialmente, da disponibilidade de trabalho e da cultura empreendedora.



2) NOVAS OPORTUNIDADES PROPORCIONADAS PELO TURISMO DEMANDAM **PROMOÇÃO** E ESTRUTURAÇÃO

Uma das principais oportunidades econômicas para o Maranhão é a organização da economia do turismo, a partir de parâmetros internacionais de excelência e que estejam totalmente conectados ao potencial natural, logístico e geográfico do Estado.

O Maranhão conta com atrativos de apelo internacional, já parcialmente desenvolvidos, como os Lençóis Maranhenses, mas também apresenta outras áreas de altíssimo potencial, que, em conjunto com outras, têm total condição de se constituírem destinos nacionais e regionais.

O fundamental é contar com uma estratégia de desenvolvimento do turismo que valorize a preservação e sustentabilidade dos atrativos, o valor agregado na atividade, mas também tenha o forte elemento de cultura e identidade local, que é uma tendência global no turismo de experiência.



3) MAIOR EQUILÍBRIO REGIONAL E COORDENAÇÃO NO PROCESSO DE DESENVOLVIMENTO

Um Estado que apresenta polos de desenvolvimento e integração à economia nacional e global, como o agronegócio de alta produtividade em regiões específicas como o Sul Maranhense e o "Matopiba", assim como elementos de logística, tal qual o Porto de Itaqui e a Ferrovia Norte-Sul, precisa encontrar estratégias para capilarizar melhor o desenvolvimento e o setor de serviços.

Especialmente no contexto da nova reforma tributária, o desenvolvimento de economias locais mais fortes e homogêneas proporcionará melhor estabilidade financeira e sustentação para o Estado. Da mesma forma, a existência de segmentos dinâmicos e competitivos em expansão sugere o uso de recursos e fundos para fomentar outras atividades e uma maior homogeneidade dentre as regiões maranhenses.



**EIXOS NORTEADORES****Eixo 1: Fortalecimento das instâncias de governança municipal e descentralização das políticas públicas**

Causa mobilizadora voltada ao fortalecimento da capacidade de formulação, gestão, monitoramento e execução das políticas públicas em todas as áreas de governo, especialmente nos municípios.

Eixo 2: Desenvolvimento territorial, com turismo e economia local como principais vetores

Causas mobilizadoras que assegurem o fortalecimento e empoderamento econômico da população do Maranhão, com a expansão do turismo como catalisador da economia e plena valorização das potencialidades regionais.

Eixo 3: Redução das desigualdades, educação com novos parâmetros e combate à pobreza

Causas mobilizadoras voltadas à redução da pobreza a partir de ações estruturantes, que mudam a perspectiva e criam maior autonomia, coordenadas com um programa de educação plenamente executado.

FORTALECIMENTO DAS INSTÂNCIAS DE GOVERNANÇA MUNICIPAL E DESCENTRALIZAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Causa mobilizadora voltada ao fortalecimento da capacidade de formulação, gestão, monitoramento e execução das políticas públicas em todas as áreas de governo, especialmente nos municípios.

01

NOVO SISTEMA DE REFORÇO NA CAPACIDADE DE GESTÃO E EXECUÇÃO NOS MUNICÍPIOS E EXECUÇÃO DESCENTRALIZADA

Os municípios maranhenses de todos os portes precisam melhorar a sua capacidade de execução de programas em todas as áreas de governo, especialmente nos convênios com o Estado e a União.

A execução descentralizada permite melhor alocação de recursos e garantia de efetividade. O sistema parte de um grupo de convênios para abarcar projetos, em módulos de acordo com o tamanho dos municípios.

Desta forma, toda a estrutura estadual, especialmente de saúde, educação e social, passa a ter coordenação mais homogênea, envolvendo recursos naquelas regiões em que existe maior deficiência de estrutura e acesso.

A capacidade de gestão e execução nos municípios será objeto de esforço concentrado de capacitação a partir da designação de funcionários de carreira nos municípios para acompanhamento, gestão e execução dos programas.

O sistema descentralizado e transparente também facilitará a captação de recursos e participação em programas federais e de financiamento multilateral.



02

PROGRAMA INTEGRADO DE INFRAESTRUTURA, LOGÍSTICA E MOBILIDADE

O funcionamento integrado e sistêmico do “grid” de iniciativas sobre o território maranhense também passa pela pactuação de obras e infraestrutura, com parâmetros de execução, voltadas especialmente a três finalidades:

I. Assegurar a logística competitiva do escoamento da produção industrial e agropecuária do Estado, notadamente da ZPE e da região de produção ao sul maranhense;

II. Evoluir nas principais defasagens comparativas de infraestrutura do Estado em relação a outros territórios das regiões Norte e Nordeste do Brasil; e

III. Garantir a mobilidade do desenvolvimento e do turismo.



DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL, COM TURISMO E ECONOMIA LOCAL COMO PRINCIPAIS VETORES



Causas mobilizadoras que assegurem o fortalecimento e empoderamento econômico da população do Maranhão, com a expansão do turismo como catalisador da economia e plena valorização das potencialidades regionais.

04

DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO TERRITORIAL VOLTADO ÀS ATIVIDADES-ÂNCORA E ÀS VOCAÇÕES ESPECÍFICAS DAS REGIÕES DO ESTADO

03 DESENVOLVIMENTO DO TURISMO COM QUALIDADE E POSICIONAMENTO DEFINIDOS, A PARTIR DE INVESTIMENTOS, FINANCIAMENTO E CAPACITAÇÃO

O Maranhão, como um dos Estados líderes nacionais em turismo doméstico e internacional, fundamentado em um planejamento integrado de crescimento ordenado e sustentável da oferta turística, é uma clara oportunidade a partir de suas características naturais, climáticas e de cultura únicas. É fundamental conciliar a estruturação, a atração de investimentos, a capacitação e qualificação de recursos humanos e a promoção nacional e internacional dos destinos maranhenses, em conjunto com o governo federal e municípios.

Um dos aspectos principais para essa liderança é o investimento em infraestrutura nos municípios que são os principais destinos turísticos, como melhorias de acesso, sinalização específica, saneamento e preservação ambiental, urbanização e serviços emergenciais de saúde. Também é importante a demarcação de rotas e promoção de destinos turísticos regionais, como Lençóis Maranhenses, Chapada das Mesas, litoral e turismo cultural em São Luís. Nesses destinos, a qualificação de recursos humanos garante a geração de empregos e oportunidades à população local.

A expansão da oferta turística advém especialmente da capacidade de atrair empreendedores locais e de todo o Brasil em investimentos bem direcionados e sustentáveis nos principais destinos, e de financiar os investimentos para empreendimentos turísticos de todos os portes, dependendo do posicionamento dos destinos. Para isso, é possível contar com o Banco do Nordeste, o FUNGETUR do Governo Federal e estudar a criação de um fundo específico para desenvolvimento turístico no Maranhão.

Finalmente, a promoção nacional e internacional do Estado se desenvolve a partir de recursos específicos, participação em feiras e "road shows" internacionais com a oferta bem estruturada e pela parceria com o setor privado (redes hoteleiras e companhias aéreas). Um detalhe importante é a melhoria constante da conectividade, com ampliação do número de voos e expansão da infraestrutura dos aeroportos e estradas que conectam os principais destinos.

O processo de desenvolvimento econômico do Maranhão passa especialmente por duas linhas estratégicas que se retroalimentam, e devem ser simultâneas: uma delas é a expansão da economia integrada aos grandes mercados nacionais e internacionais, principalmente o agronegócio sustentável, logisticamente vinculado à Ferrovia Norte-Sul e ao Porto de Itaqui, e a industrialização seletiva, a partir de grandes projetos e da ZPE Maranhão, em Bacabeira.

Outra linha estratégica é o desenvolvimento a partir das vocações dos territórios, buscando gerar e reter prosperidade nas regiões do Estado, de forma a melhor compartilhar as oportunidades geradas pelos setores econômicos líderes, estruturantes e de grande porte e pela maior capacidade de investimento da economia. Essa linha estratégica depende, em especial, de proporcio-

nar um choque de empreendedorismo para levar mais autonomia e possibilidades às famílias maranhenses.

A capacitação profissional, em parceria com o Sistema S e o Instituto Federal do Maranhão (IFMA), deve ser combinada com a plena disponibilização de crédito e microcrédito, em parceria com o Banco do Nordeste e Caixa, a formalização de empresas a partir de uma maior liberdade econômica formal e o desenvolvimento de cultura empreendedora catalisado pelas atividades advindas de Salas do Empreendedor nos municípios maranhenses.

As feiras regionais de empreendedorismo e as plataformas digitais e canais para produção local devem ser intensificados.



REDUÇÃO DAS DESIGUALDADES, EDUCAÇÃO COM NOVOS PARÂMETROS E COMBATE À POBREZA

Causas mobilizadoras voltadas à redução da pobreza a partir de ações estruturantes, que mudam a perspectiva e criam maior autonomia, coordenadas com um programa de educação plenamente executado.



05

PROGRAMA "EDUCAÇÃO DE VERDADE" AMPLIADO EM SUA EXECUÇÃO EM TODO O ESTADO, COM FOCO NA FORMAÇÃO E VALORIZAÇÃO DE PROFESSORES

O programa "Educação de Verdade" é o foco estruturante da mudança da realidade da educação no estado do Maranhão. Além da ênfase do programa na alimentação escolar, no transporte e no acesso a "tablets" para os alunos e "notebooks" para os professores, a formação de docentes, com reforço tanto na capacitação básica quanto na educação continuada, é uma clara prioridade, no sentido de melhorar a qualidade de ensino, a qualidade de vida e condições de trabalho dos educadores maranhenses.



06

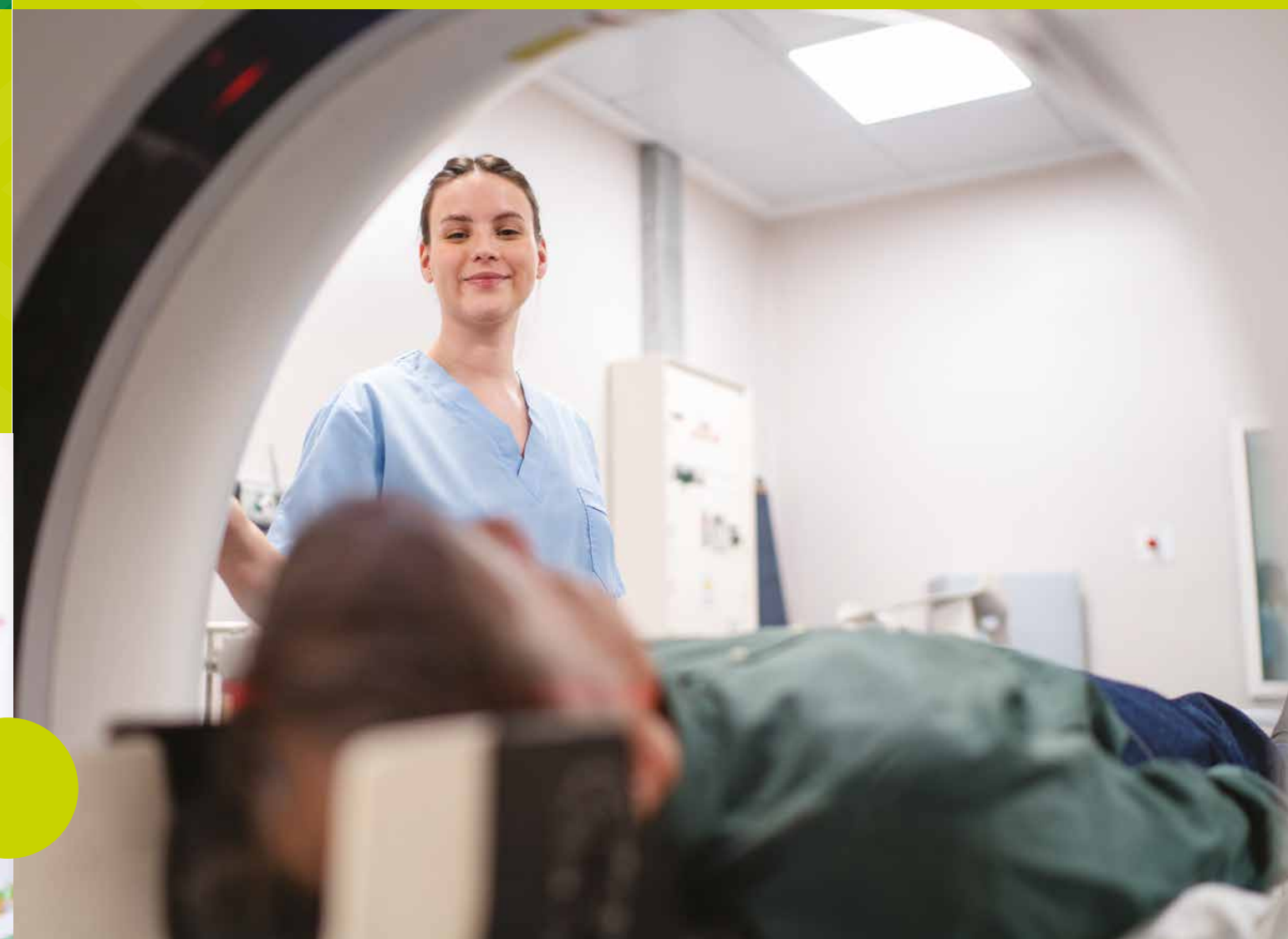
DESENVOLVER PROGRAMA INOVADOR DE ERRADICAÇÃO DA POBREZA

O objetivo estratégico é a erradicação da condição de pobreza extrema, no médio prazo, em famílias no território maranhense. Deve-se buscar a combinação de projetos de empoderamento econômico e inclusão social com novas abordagens em relação aos programas sociais.

Entre estes, a ampliação e integração do programa "Maranhão Livre da Fome" aos programas federais de transferência de renda, a vinculação dos programas sociais à educação e saúde, com acompanhamento

integral em termos de frequência escolar, vacinação, saúde da mulher, prevenção, psicossocial, incluindo o acesso a iniciativas de inclusão produtiva.

Para o programa de desenvolvimento de cozinhas comunitárias e bancos de alimentos em regiões de altíssima vulnerabilidade, o estado do Maranhão deve buscar as melhores práticas nacionais e internacionais em termos de soluções de engenharia social e financiamento, que não prescindem da convergência com o que é realizado em plano federal.





AS OPORTUNIDADES DE FUTURO PARA O MARANHÃO SÃO AMPLAS E PODEM SER REFORÇADAS PELO PLENO APROVEITAMENTO DO DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL, DA INOVAÇÃO EM POLÍTICAS SOCIAIS E DESENVOLVIMENTO DE CULTURA EMPREENDEDORA

Ao continuar a fazer do Maranhão um Estado consciente do seu potencial, em uma abordagem que combine investimentos, novas atividades econômicas, cultura do empreendedorismo e políticas sociais mais efetivas, o governo estadual pode liderar mais um ciclo de avanços e melhoria consistente de indicadores e de qualidade de vida dos maranhenses.

FICHA TÉCNICA E EXPEDIENTE

FUNDAÇÃO ULYSSES GUIMARÃES - FUG
 Presidente: Alceu Moreira
 Secretário Executivo: Guto Scherer

MDB NACIONAL
 Presidente: Baleia Rossi
 Secretário Executivo: Reinaldo Japa Takarabe

CONSELHO EDITORIAL
 Presidente: José Alberto Fogaça
 Vice-Presidente: Raul Jean Louis Henry Júnior

CONSELHEIROS:
 Luís Felipe Loro
 Gabriel Sousa Marques de Azevedo
 Marga Acioli

SUPLENTES:
 Veluma Vitória Menezes Faria
 Mariana Barbalho da Silva

COORDENAÇÃO-GERAL
 Núcleo de Formulação Política da FUG

COORDENAÇÃO EDITORIAL
 Guto Scherer
 Susana Kakuta
 Gustavo Grisa
 Renata de Carvalho Rodrigues

FORMULAÇÃO, CURADORIA E CONTEÚDO TÉCNICO
 Gustavo Grisa
 Renata de Carvalho Rodrigues

REVISÃO DE TEXTO
 Agência MOOVE e Ooxz

PROJETO GRÁFICO E DIAGRAMAÇÃO
 Agência MOOVE e Ooxz

PRODUÇÃO EXECUTIVA
 Núcleo de Comunicação, Marketing e Relacionamento da FUG
 Marga Acioli
 Gustavo Torquato
 Marcela Nunes
 Tiragem e circulação
 Publicação digital, com circulação online no site e nos canais institucionais da Fundação Ulysses Guimarães - FUG. Versão impressa com tiragem de 300 exemplares.

DIREITOS AUTORAIS
 Fundação Ulysses Guimarães - FUG

AVISO LEGAL
 Esta publicação pode ser reproduzida, total ou parcialmente, por quaisquer meios, desde que citada a fonte, preservada a integridade do conteúdo e indicada a autoria institucional da Fundação Ulysses Guimarães - FUG. É vedada a utilização para fins comerciais sem autorização prévia da Fundação.

FUNDAÇÃO ULYSSES GUIMARÃES - FUG
<https://fundacaoulysses.org.br>

BRASÍLIA - DF - BRASIL
 2026



CAMINHOS PARA O MARANHÃO



JULHO/2026

FUNDAÇÃO
ULYSSES
GUIMARÃES



#PONTODEEQUILÍBRIO